



# Qazaqstan Respublikasy Prezidentiniń joldaýy Послание Президента Республики Казахстан

12.09.2019-ғы № 9723 шығыс хаты

12.09.2019-ғы № 7864 кіріс хаты

## I. СОВРЕМЕННОЕ ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО.

1. «...мы будем осуществлять политические реформы без «забегания вперед», но **последовательно, настойчиво и продуманно**».
2. «Наш фундаментальный принцип: успешные **экономические** реформы уже **невозможны** без модернизации **общественно-политической** жизни страны».
3. «**Сильный Президент – влиятельный Парламент – подотчетное Правительство**». Это **...цель**, к которой мы должны двигаться **ускоренными** темпами. Эта формула политической системы является **основой стабильности** государства».
4. «Наша общая задача – воплотить в жизнь концепцию «**Слышащего государства**», которое оперативно и эффективно реагирует на все конструктивные запросы граждан»
5. «Только путем **постоянного диалога** власти и общества можно построить гармоничное государство, встроеное в контекст современной геополитики».
6. «...необходимо поддерживать и укреплять **гражданское общество**, вовлекать его в обсуждение наиболее актуальных **общегосударственных** задач с целью их решения».
7. «Основные проблемы, волнующие наше общество, должны обсуждаться и находить своё решение **именно** в Парламенте и в рамках гражданского диалога, но **не на улицах**».

8. «Общественный диалог, открытость, оперативное реагирование на нужды людей являются **главными приоритетами** в деятельности государственных органов».

9. «...начиная с 2020 года, мы приступим к постепенному **сокращению численности** государственных служащих, а высвободившиеся средства направим на материальное стимулирование **наиболее полезных работников**».

10. «К 2024 году количество госслужащих и работников нацкомпаний следует **сократить на 25 процентов**».

11. «Согласие между различными социальными и этническими группами – это **результат усилий всего общества**».

12. «... учитывая роль казахского народа **как государствообразующей нации**, продолжать укреплять межэтническое согласие и межрелигиозное взаимопонимание».

13. «Наша позиция: **«Единство нации – в ее многообразии!»**

14. «Считаю, что роль казахского языка как государственного будет усилена и **наступит время, когда он станет языком межнационального общения**».

15. «...для формирования активного гражданского общества необходимо **повысить авторитет неправительственных организаций**».

## **II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАЖДАН.**

1. «Ключевым фактором усиления защиты прав граждан и их безопасности являются глубокие реформы судебной и правоохранительной систем.

Необходимо осуществить ряд серьезных мер по **улучшению качества судебных решений**.

Право судьи на вынесение решения, исходя из закона и внутренних убеждений, остается незыблемым. Однако следует провести тщательный **анализ судебных решений, обеспечить единообразие судебной практики**».

2.«...необходимо внедрение **административной юстиции**, как **особого** механизма разрешения споров, нивелирующего эту разницу».

3.«Все противоречия и неясности законодательства должны трактоваться **в пользу граждан**».

4. «Нужно в срочном порядке ужесточить наказание за сексуальное насилие, педофилию, распространение наркотиков, торговлю людьми, бытовое насилие против женщин и другие тяжкие преступления против личности, особенно против детей».

5.«Необходимо восстановить **антикоррупционную экспертизу** проектов нормативных правовых актов центральных и местных органов с участием экспертов и общественности.

6.«Следует законодательно и нормативно регламентировать **ответственность первого руководителя ведомства**, в котором произошло коррупционное преступление.

Надо также предусмотреть **строгую** ответственность сотрудников **самых антикоррупционных органов** за незаконные методы работы и провокационные действия. Им **не должно** быть места в следственной практике.

**Принцип презумпции невиновности** должен соблюдаться в полном объеме».

7.«Одной из самых актуальных задач остается **полноценная реформа правоохранительной системы**».

8. «Образ полиции, как силового **инструмента государства**, будет постепенно уходить в прошлое, она станет органом по **оказанию услуг гражданам** для обеспечения их безопасности».

9.«Эффективность работы полицейских зависит от **престижа** самой полицейской службы».

10.«Перед нами стоит задача **формирования боеспособной армии** на основе новой концепции».

11.«Укомплектованная профессионально подготовленными, преданными Родине офицерскими кадрами и военнослужащими, наша армия должна быть готова к отражению угроз безопасности страны в новых геополитических реалиях».

### **III. РАЗВИТАЯ И ИНКЛЮЗИВНАЯ ЭКОНОМИКА.**

1. «Если мы проведем необходимые структурные изменения, то к 2025 году сможем обеспечить ежегодный устойчивый рост валового внутреннего продукта на **5% и выше**».

2. «Экономика знаний», повышение производительности труда, развитие инноваций, внедрение искусственного интеллекта стали основными факторами глобального прогресса».
3. «Нам следует **повысить производительность труда как минимум в 1,7 раза**».
4. «Стратегическая задача – это укрепление авторитета страны в Центральной Азии в качестве **регионального лидера**».
5. «**Количество государственных компаний можно и нужно сократить**».
6. «Наша цель – обеспечить полноценное **развитие рыночных институтов и механизмов** при стабилизирующей роли государства».
7. «**Экономика простых вещей**» - это приоритетное направление нашей работы.
8. «**Эффективный малый и средний бизнес – прочная основа развития города и села**».
9. «**Малый, в особенности микробизнес**, играет важную роль в социально-экономической и политической жизни страны».
10. «...государство продолжит оказывать поддержку бизнесу. На эти цели из Национального фонда выделено **порядка 100 млрд. тенге**».
11. «В нашей стране достаточно успешных примеров развития предпринимательства. Мы всем обществом должны поддержать малый бизнес».
12. «Поручаю Правительству разработать законодательную основу **освобождения компаний микро- и малого бизнеса от уплаты налога на доход сроком на три года**. Соответствующие поправки в законодательство должны вступить в силу с 2020 года».
13. «С января 2020 года вступит в силу мое решение **о трехлетнем запрете на проверки субъектов микро- и малого бизнеса**».
14. «Мы **верим в добропорядочность и законопослушность** нашего бизнеса, который должен нести ответственность **перед потребителями и гражданами**. В период действия моратория необходимо активизировать **инструменты саморегулирования, общественного контроля**».
15. «Систему государственной **финансовой** поддержки МСБ нужно «перезагрузить», отдавая приоритет **новым проектам**».

16. «Поручаю Правительству в рамках новой «Дорожной карты бизнеса» выделить на эти цели (новые проекты - редакция) дополнительно **250 млрд. тенге** в следующие три года».
17. «Нужно активно внедрять **новые формы поддержки бизнеса** с упором на социальные аспекты – создание семейных бизнесов, в первую очередь для **многодетных и малообеспеченных семей**».
18. «Следует обратить особое внимание и на развитие **туризма**, в особенности эко- и этнотуризма, как на важную сферу экономики».
19. «**750-летие Золотой Орды** нужно отметить с точки зрения привлечения внимания туристов к нашей истории, культуре, природе».
20. «Для развития туризма важно обеспечить строительство необходимой инфраструктуры, в первую очередь дорог, а также готовить квалифицированных специалистов».
21. «Предстоит решительно повысить эффективность господдержки компаний, работающих на экспорт».
22. «Поручаю Правительству в рамках Госпрограммы индустриально-инновационного развития разработать комплекс мер по **поддержке высокопроизводительного среднего бизнеса**, включая налоговое, финансовое, административное стимулирование».
23. «Необходимо серьезно активизировать работу по привлечению **прямых иностранных инвестиций**, без которых резервы дальнейшего роста экономики будут ограничены. Это одна из приоритетных задач исполнительной власти».
24. «Казахстан взял курс на развитие **цифровой экономики**».
25. «Наша задача – усилить лидерство в регионе по уровню развития инфокоммуникационной инфраструктуры».
26. «Правительству предстоит адаптировать законодательство под **новые технологические явления**: 5G, «Умные города», большие данные, блокчейн, цифровые активы, новые цифровые финансовые инструменты».
27. «Казахстан должен стать **брендом в качестве открытой юрисдикции для технологического партнерства**, строительства и размещения дата-центров, развития транзита данных, участия в глобальном рынке цифровых услуг».

28. «Международный финансовый центр «Астана» мог бы стать **платформой для развития новейших цифровых технологий** совместно с Назарбаев Университетом».

29. «Мы имеем **значительный** потенциал для производства **органической и экологически чистой** продукции, востребованной не только в стране, но и за рубежом».

30. «Мы должны поэтапно увеличить количество **орошаемых земель до 3 млн. гектар** к 2030 году. Это позволит обеспечить рост объема сельхозпродукции в 4,5 раза».

31. «Актуальной задачей является привлечение в сельское хозяйство иностранных инвесторов».

32. «...наша задача – обеспечить эффективное использование земель».

33. «Земля – наше общее богатство и должна принадлежать тем, кто на ней работает».

34. «Повышение продуктивности сельского хозяйства невозможно без **организации надлежащих условий для качественной жизни на селе**».

35. «Мы продолжим реализацию специального проекта Елбасы «Ауыл – Ел Бесігі».

36. «Нам предстоит решить крайне непростую проблему содержания небольших населенных пунктов. Разработаны региональные стандарты, которые теперь следует внедрить в более чем **трех тысячах** опорных и спутниковых сельских населенных пунктах».

37. «Поручаю Правительству направить на реализацию «Ауыл – Ел Бесігі» **90 млрд. тенге** в следующие три года **дополнительно** к 30 млрд. тенге, выделенным в этом году.

Эти средства пойдут как на решение инфраструктурных вопросов – транспорт, водоснабжение, газификация, так и на ремонт и строительство школ, больниц, спортивных площадок.»

38. «...необходимо **модернизировать налоговую систему** с фокусом на более справедливое распределение национального дохода».

39. «...поручаю Правительству **отложить введение** дополнительных пенсионных отчислений в размере 5% **до 2023 года**».

40. «Следует обеспечить **кредитование бизнеса** банками второго уровня на приемлемых условиях и на **длительный срок**. Нацбанку до конца года необходимо завершить **независимую оценку качества активов** банков второго уровня».

41. «Что касается социального положения населения, Правительство должно **проявить настойчивость** в решении этого вопроса».

42. «Поручаю Правительству рассмотреть возможности **стимулировать работодателей увеличивать фонд оплаты труда**».

#### **IV. НОВЫЙ ЭТАП СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ.**

1. «Бюджет страны должен быть ориентирован на две основные цели – развитие экономики и решение социальных проблем».

2. «В социальной сфере **особое внимание** следует уделить следующим **направлениям**».

**Первое.** Повышение качества образования.

**Второе.** Поддержка института семьи и детства, создание инклюзивного общества.

**Третье.** Обеспечение качества и доступности медицинских услуг.

**Четвертое.** Поддержка работников культуры.

**Пятое.** Дальнейшее развитие системы социальной поддержки.

**Шестое.** Отдельно хочу обратить внимание на **развитие отечественной пенсионной системы**, в которой накопились серьезные проблемы».

3. Мы должны перейти к политике **профориентации на основе выявления способностей** учащихся.

4. «...следует расширить сферу действия программы «С дипломом – в село» и продолжить работу на новом уровне. Поручаю Правительству со следующего года довести финансирование данной программы до **20 млрд. тенге**».

5. «Необходимо отбирать талантливую сельскую молодежь и готовить ее для обучения в отечественных и зарубежных вузах».

Поручаю Правительству разработать **Дорожную карту по поддержке одаренных детей** из малообеспеченных и многодетных семей.

Правительство и акимы должны также обеспечить таким детям возможность посещать кружки, центры и летние лагеря».

6. Обеспечение школьников качественными учебниками – прямая обязанность профильного министерства.

7. «Эти меры не дадут эффекта, если мы не улучшим социальное положение учителей и преподавателей».

8. Президент РК «...поручил в течение предстоящих четырех лет повысить заработную плату учителей в два раза. Это значит, что со следующего года заработная плата педагогов **увеличится на 25 %**».

8. «Вопросы защиты прав ребенка и противодействия бытовому насилию должны быть нашим приоритетом».

9. «Нам предстоит создать целостную **программу по защите детей, пострадавших от насилия**, а также их семей.

Особое внимание должно уделяться семьям, у которых на попечении находятся дети с ограниченными возможностями. Только по официальной статистике на учете по инвалидности состоит **более 80 тысяч детей**.

Правительству следует разработать меры по улучшению медицинского и социального сопровождения **детей с диагнозом ДЦП**.

Необходимо расширить **сеть малых и средних центров реабилитации** для детей в «шаговой доступности».

Мы обязаны создавать равные возможности для **людей с особыми потребностями**.

Я говорил об этом в рамках своей предвыборной платформы. Теперь поручаю Правительству выделить на данные цели не менее **58 млрд. тенге** в течение трех лет».

10. «Особого внимания требуют вопросы укрепления здоровья нации. Важно развивать **массовый спорт** среди всех возрастных групп населения.

Нужно обеспечить **максимальную доступность спортивной инфраструктуры** для детей.



Развитие массовой физической культуры должно стать пирамидой, на вершине которой будут новые чемпионы, а у её основания мы получим здоровую, активную молодёжь и, в конечном счете, сильную нацию.

Необходимо законодательное обеспечение этого курса, а также принятие **Комплексного плана по развитию массового спорта».**

11. «2020 год объявлен **«Годом волонтера».** Актуальная задача – расширить участие граждан, особенно молодежи, студентов и учащихся в добровольческой деятельности, привить им навыки активной жизненной позиции. Это важная составляющая часть нашей работы по укреплению гражданского общества».

12. «С 1 января 2020 года в Казахстане запускается система **обязательного социального медицинского страхования».**

13. «...государство сохраняет **гарантированный объем бесплатной медицинской помощи.** На его финансирование будет направлено более **2,8 трлн. тенге** в течение следующих трех лет».

14. «...реализация ОСМС призвана улучшить качество и доступность медицинских услуг».

15. «В рамках трехлетнего бюджета будет направлено дополнительно более **2,3 трлн. тенге** на развитие системы здравоохранения».

16. «Правительство должно со следующего года увеличить зарплату работников культуры».

17. Государством предпринимаются все меры для поддержки нуждающихся граждан.

Объем выделяемых из бюджета средств на социальную поддержку с 2017 года увеличился **в 17 раз и более».**

18. «Наше государство **по Конституции** является социальным и поэтому должно выполнять свои обязательства перед гражданами.

Правительство в своей работе **обязано** исходить из этого принципа, а резервы необходимо находить за счет сведения на нет всех неэффективных расходов и повышения доходов».

19. «В то же время нужно позаботиться о детях из малообеспеченных семей. Для них необходимо ввести **гарантированный социальный пакет** – регулярную помощь детям дошкольного возраста, бесплатное горячее питание для всех школьников, обеспечение их учебными принадлежностями

и формой, оплату медицинской, в том числе стоматологической помощи, возмещение затрат на проезд в общественном транспорте.

Все эти меры должны вступить в действие с 1 января 2020 года».

20. «Правительству совместно с НПП «Атамекен» предстоит срочно, в течение месяца, разработать специальную программу вовлечения многодетных матерей в микро и малый бизнес, в том числе на дому».

21. «Правительству совместно с Национальным банком следует провести серьезную работу по **повышению эффективности пенсионной системы**».

22. «Поручаю Правительству до конца года проработать вопрос **целевого использования работающими гражданами части своих пенсионных накоплений**, например, для покупки жилья или получения образования».

23. «В целях оптимизации затрат и улучшения качества инвестиционного управления активами поручаю Правительству изучить вопрос консолидации внебюджетной системы социального обеспечения путем создания **единого социального фонда** и введения **одного социального платежа**».

## **V. СИЛЬНЫЕ РЕГИОНЫ – СИЛЬНАЯ СТРАНА.**

24. «В этом направлении нужно сосредоточиться на следующих задачах.

**Первое. Повышение эффективности работы местных органов власти.**

**Второе. Реформа системы межбюджетных отношений.**

**Третье. Управляемая урбанизация и единая жилищная политика.**

**Четвертое. Развитие инфраструктуры».**

25. «У людей всегда должен быть доступ к местным властям. Это – аксиома, но не реальность».

26.«Со следующего года в распоряжение регионов передаются дополнительные налоговые поступления от МСБ.

Назрела необходимость **пересмотра организации бюджетного процесса на всех уровнях**. Большую роль в этой работе должно сыграть реальное **вовлечение населения в формирование местных бюджетов**».

27. «Районный, городской и сельский уровни власти должны стать **экономически более самостоятельными** в решении задач местного

значения. Их права, обязанности и ответственность следует четко урегулировать в законодательных актах».

28. «Правительство должно принять действенные меры **по управлению миграционными процессами**».

29. «В своей предвыборной программе я отметил необходимость разработки **единой жилищной политики**.

Основной принцип – **повышение доступности жилья**, особенно для социально-уязвимых слоев населения.

Правительству необходимо разработать единую модель жилищного развития в стране, отойти от практики принятия разрозненных между собой программ».

30. «Мое поручение Правительству – в течение трех лет **решить** вопрос предоставления жилья малообеспеченным многодетным семьям, стоящим в очереди. Их у нас около **30 тысяч**.

Гражданам, которые не располагают доходами для **приобретения** жилья в собственность, надо дать возможность проживания на условиях **социальной аренды**.

На эти цели к 2022 году государством будет выделено свыше **240 млрд. тенге**.

Следует разработать новые меры **вовлечения частного бизнеса** в эту работу, задействовать **механизмы государственно-частного партнерства**».

31. «Правительству до конца года следует создать **единую национальную систему учета очередников на арендное жилье, а также на получение льготных жилищных займов по программе «БақыттыОтбасы»**».

32. «Необходимо выделить регионам не менее **30 млрд. тенге** за два года в виде бюджетных кредитов на модернизацию и ремонт жилого фонда.

Поручаю Правительству предусмотреть данный механизм и жестко контролировать эффективность освоения этих средств».

33. «Бюджеты развития регионов к 2022 году превысят **800 млрд. тенге**.

Поручаю акимам совместно с местными маслихатами обеспечить **направление половины этих средств** на софинансирование модернизации ЖКХ и решение актуальных социальных проблем жителей регионов.

Очевидно, что жители различных регионов страны имеют **разный уровень доступа** к чистой питьевой воде, природному газу, транспортной инфраструктуре.

Необходимо активизировать работу по нивелированию этого неравенства».

34. В течение следующих трех лет будет выделено порядка **250 млрд. тенге** на обеспечение наших граждан чистой питьевой водой и услугами водоотведения.

35. «В поле зрения исполнительной власти должна находиться полная и качественная реализация программы «Нұрлыжол».

Это стратегический проект, благодаря которому действенная модернизация затронет всю транспортную инфраструктуру.

На эти цели до 2022 года государство вложит **более 1,2 трлн. тенге** инвестиций».

36. «Правительству необходимо активизировать работу по улучшению экологии, расширению использования возобновляемых источников энергии, культивированию бережного отношения к природе. В этом отношении одобрения заслуживает кампания «**Бiрге – таза Қазақстан!**», которую нужно продолжить».

37.«Мы вступили в **новый этап** реформирования страны. Мы должны качественно выполнить поставленные задачи.

Каждый житель нашей страны должен **почувствовать позитивные изменения**».

38. «Мы хорошо знаем обо всех проблемах, которые волнуют народ».

39. «Казахстан – наш общий дом!»

40.«Конструктивный общественный диалог – основа согласия и стабильности».

41. «Нашим неизменным принципом остаются и крылатые слова Елбасы«**Единство народа – наше самое ценное достояние**».

42.«**Согласие и единство, мудрость и взаимопонимание** способствуют нашему движению вперед».